



CONSIGLIO DI STATO

Sezione Consultiva per gli Atti Normativi

Adunanza del 7 maggio 2009

N. della Sezione: 1605/2009

OGGETTO:

Ministero della difesa.

Schema di regolamento per l'attuazione del programma pluriennale per la costruzione, l'acquisto e la ristrutturazione di alloggi di servizio per il personale militare, di cui all'articolo 2, comma 629, della legge 24 dicembre 2007, n. 244.

La Sezione

Vista la relazione trasmessa con nota prot. n. 8/18322 del 22 aprile 2009, con la quale il Ministero della Difesa – Ufficio legislativo - chiede il parere del Consiglio di Stato sullo schema di regolamento indicato in oggetto;

Esaminati gli atti e udito il relatore ed estensore Cons. Sabato Malinconico;

PREMESSO:

Riferisce l'Amministrazione che la legge 24 dicembre 2007, n. 244 (legge finanziaria 2008) all'articolo 2, comma 627, prevede che il Ministero della difesa predisponga un programma pluriennale per la costruzione, l'acquisto e la ristrutturazione di alloggi di servizio, di cui all'articolo 5, primo comma, della legge 18 agosto 1978, n. 497, che concerne i “*fabbricati realizzati su*

aree ubicate all'interno di basi, impianti, installazioni militari o posti al loro diretto e funzionale servizio" considerati, a tutti gli effetti di legge, infrastrutture militari.

Richiama in particolare il successivo comma 629 del predetto articolo 2, il quale stabilisce che, con decreto del Ministro della Difesa da adottarsi negli otto mesi successivi all'entrata in vigore della legge a norma dell'articolo 17, comma 3, della legge 23 agosto 1988, n. 400, è predisposto il regolamento di attuazione del programma pluriennale di cui al menzionato comma 627.

Lo schema di d.m. indicato in oggetto realizza, pertanto, secondo l'Amministrazione referente, le previsioni di cui al ripetuto art. 2, comma 629, della legge 244 del 2007.

Detto schema si compone di 15 articoli ripartiti in quattro Capi: il Capo I, che comprende gli articoli da 1 a 5, disciplina la realizzazione del programma infrastrutturale pluriennale relativo agli alloggi di servizio in applicazione dell'articolo 2, commi 627 e 628 della legge 244; il Capo II detta le procedure di alienazione degli alloggi di servizio che non rispondono più ai fini istituzionali delle Forze Armate, ai sensi dell'articolo 2, comma 628, lett. b) della legge 244 e comprende gli articoli 6, 7 e 8; il Capo III disciplina la realizzazione di alloggi di servizio mediante concessione di lavori pubblici ai sensi dell'articolo 153 e seguenti del decreto legislativo 12 aprile 2006, n. 163 (codice degli appalti pubblici) e comprende gli articoli 9 e 10; il Capo IV, infine, (articoli da 11 a 15) reca le procedure per l'assegnazione degli alloggi di servizio a riscatto.

CONSIDERATO:

Prima di procedere all'esame dello schema di regolamento, il Collegio ritiene necessario richiedere una integrazione degli elementi documentali allegati alla richiesta di parere.

In particolare, attesa la connessione tra i menzionati commi 627 e 629 e la cronologia degli adempimenti fissati da dette norme, rileva che elemento essenziale per l'adozione del regolamento in questione è la predisposizione, da parte del Ministero della difesa, di un programma pluriennale per la

costruzione, l'acquisto e la ristrutturazione di alloggi di servizio, come espressamente stabilito dal citato comma 627, il quale fissa, altresì, anche i relativi criteri (semplificazione, razionalizzazione e contenimento della spesa).

Tale adempimento preliminare sembra essere stato realizzato in data 1° dicembre 2008, stante l'espresso richiamo riportato nel preambolo dello schema di regolamento inviato per il parere, ma il relativo documento non risulta allegato allo schema. La circostanza osta oggettivamente all'esame del regolamento, risultando imprescindibile, ai fini dell'espressione del parere, una preventiva conoscenza e valutazione del menzionato programma pluriennale, alla cui attuazione è espressamente finalizzato il regolamento stesso, a norma dell'articolo 2, comma 629 della legge n. 244 del 2007.

La Sezione osserva altresì che è opportuno che il Ministero della difesa acquisisca sullo schema di d.m. in oggetto il preventivo parere del Ministero dell'economia e delle finanze – Agenzia del demanio - e del Ministero delle infrastrutture e dei trasporti, atteso che le disposizioni contenute nel testo richiamano direttamente o indirettamente le attribuzioni di quelle Amministrazioni.

P.Q.M.

sospende la pronuncia del parere in attesa di ricevere dall'Amministrazione referente copia del programma pluriennale predisposto dalle Forze Armate in data 1° dicembre 2008 e dei pareri dei Ministeri indicati in motivazione.

Il Presidente della Sezione
(Giancarlo Coraggio)

L'Estensore
(Sabato Malinconico)

Il Dirigente
(Licia Grassucci)